

COURS DE

THEMIS

Collection dirigée par André POUPART

**DROIT
ET
PAUVRETÉ
AU
QUÉBEC**

DOCUMENTS, NOTES ET PROBLÈMES

Jean Héту

Professeur adjoint
Faculté de Droit
Université de Montréal

Herbert Marx

Professeur agrégé
Faculté de Droit
Université de Montréal

Les Éditions Thémis
C.P. 6210, Succursale A
Montréal, Québec, Canada, H3C 3T1

NOV 75

Plan

Remerciements	xv
Introduction	xvii
PARTIE I	
LE DROIT DANS SON CONTEXTE: NATURE ET ETENDUE DE LA PAUVRETE	1
<u>Chapitre 1.</u> <u>Perspective historique</u>	3
A. Du régime français à la première loi d'assistance publique	3
B. Le déclin de la responsabilité individuelle et l'intervention de l'Etat	15
<u>Chapitre 2.</u> <u>Perspective économique</u>	23
A. Note introductive	23
B. Le seuil de pauvreté	24
1. La pauvreté au Canada (Sénat du Canada)	24
2. Note: The Real Poverty Report (Adams, Cameron, Hill et Penz).	31
C. Les traits caractéristiques des pauvres	33
3. La pauvreté au Canada (Sénat du Canada)	33

<u>Chapitre 3.</u>	<u>Perspectives sociologique et psychologique</u>	43
A.	Note introductive	43
B.	La perspective sociologique	44
1.	L'autre Amérique (Harrington)	44
2.	La culture de pauvreté (Lewis)	51
3.	Le dossier Ladouceur (Cooper)	62
4.	L'histoire de Mme Weld (Bowman)	69
C.	La perspective psychologique	78
5.	The Power of the Poor (Haggstrom)	78
<u>Chapitre 4.</u>	<u>Les pauvres: leur point de vue</u>	90
A.	Note introductive	90
B.	Les pauvres devant le comité spécial du Sénat	90
1.	Les pauvres de Montréal	90
2.	Les pauvres de Vancouver	110
<u>Chapitre 5.</u>	<u>La pauvreté: causes et solutions.</u>	120
A.	Note introductive	120
B.	Les causes de la pauvreté	121
1.	La pauvreté au Canada (Sénat du Canada)	121
2.	Poverty and Capitalism (Gonick)	128
3.	Note: L'administration des pauvres	137
C.	Les solutions proposées	139
PARTIE II	LE CADRE JURIDIQUE: LES PAUVRES FACE AU DROIT	145
<u>Chapitre 6.</u>	<u>La famille</u>	147
A.	Note introductive	147

B. La famille face au droit civil	148
1. Note: L'importance de la condition sociale en droit civil québécois	148
C. Les pauvres devant la Cour de bien-être social	160
2. Note: La Cour de bien-être social	160
3. Feeney c. Regina	164
4. Paradis c. de Beaumont	165
5. La Reine c. X	167
6. Affaire X	171
D. Une nouvelle politique familiale	175
7. Note: Le tribunal de la famille	175
8. Family Courts Belong to the Poor (Litsky).	177
9. Rapport concernant les droits et obligations qui naissent de la vie maritale hors mariage (Héleine) .	182

Chapitre 7. L'aide sociale 192

A. Note introductive	192
B. La législation relative à l'aide sociale	194
1. Loi sur le régime d'assistance publique du Canada .	194
2. Re Lofstrom & Murphy	197
3. Loi de l'aide sociale du Québec	199
C. L'administration et l'application du droit de l'aide sociale	208
4. Note: Les administrateurs, les administrés et la loi	208
5. Lipiec c. Lamoureux	209
6. L'affaire Rideout	211
7. In re Lebrun	213
8. In re Franklin	216

<u>Chapitre 8.</u>	<u>Le travail</u>	220
A.	Note introductive	220
B.	Le droit relatif au salaire minimum	220
1.	Note: Le salaire minimum et les pauvres	220
2.	Loi du salaire minimum	221
3.	Règlement général de la Commission du salaire minimum	230
4.	Roussel c. Les Investissements CKLD Ltée et Clark .	233
C.	Le salaire minimum et le travail à domicile	236
5.	Note: Le travail à domicile	236
6.	Loi des décrets de convention collective	236
7.	Note: Des décrets relatifs au travail à domicile .	239
8.	Léger c. Totem Converters Services Co. Reg'd. . . .	243
9.	Les douze travailleurs s'adressent à Choquette (Béliveau)	244
<u>Chapitre 9.</u>	<u>Le logement</u>	246
A.	Note introductive.	246
B.	Les pauvres et l'habitation: aperçu général	248
1.	La pauvreté au Canada (Sénat du Canada).	248
2.	Law and Poverty in Housing (Cooper).	252
3.	Note: Certains recours des locataires	260
C.	Le logement social	262
4.	Une politique de logement au Québec (Divay et Godbout)	262
5.	Note: Les logements à loyer modique de la Ville de Montréal	276
6.	Dupuis c. Cité de Sherbrooke	282

D. Le zonage sélectif	287
7. Note: La ségrégation résidentielle.	287
8. Building the American City (National Commission on Urban Problems).	288
9. Ayers c. Town of Mount Royal	293
<u>Chapitre 10. La rénovation urbaine.</u>	<u>295</u>
A. Note introductive	295
B. La naissance d'un taudis	296
1. Note: Les causes de la détérioration des immeubles	296
2. Note: Les coûts et bénéfices de la rénovation urbaine	301
C. Les obligations d'entretien.	302
3. Note: Diverses dispositions législatives relatives à l'occupation et à l'entretien des immeubles.	302
4. Cité de Sherbrooke c. Veilleux	307
D. L'impôt foncier et les incitations financières à la rénovation	309
5. Economics of the Property Tax (Netzer)	309
6. Note: Les programmes de subventions de la ville de Montréal.	312
E. Les programmes de rénovation de la Ville de Montréal	313
7. Cheminement d'un programme de rénovation (Ville de Montréal)	313
8. Politique de logement (Echos de la Petite Bourgogne)	315
F. L'organisation coopérative	317
9. Propositions pour une politique d'habitation (Stanley)	317
10. Note: Loge-Peuple de Pointe St-Charles Ltée	323
G. La rénovation par l'entreprise privée	326
11. Note: Le projet Cité Concordia	326

<u>Chapitre 11.</u>	<u>La consommation</u>	328
A.	Note introductive.	328
B.	Les problèmes du consommateur pauvre	329
1.	Problèmes des économiquement faibles (Grandy)	329
2.	The Social Meaning and Implications of Consumer Credit (Fortin)	342
C.	La protection du consommateur pauvre	348
3.	Le crédit aux consommateurs et le consommateur à faibles revenus (Ziegel)	348
4.	Note: La Loi de la protection du consommateur	355
5.	Latvaitis c. Dazé	359
6.	Mc Ilwaine c. Equity Accounts Buyers Ltd.	360
7.	Le piquet du consommateur (Chevrette et Marx)	362
8.	Bellemare Datsun Ltée c. Automobile Protection Association	364
9.	White Spot No. 4 ^f Ltd. c. MacLeod	366
10.	Note: Le tribunal des petites créances.	368
D.	Services publics et pauvreté	375
11.	Les pauvres et la consommation (Conseil national du bien-être social)	375
12.	Léger c. Hydro-Québec	378
13.	Chastain c. British Columbia Hydro and Power Authority	380
<u>Chapitre 12.</u>	<u>Le droit pénal</u>	387
A.	Note introductive	387
B.	Justice pénale et pauvreté: aperçu général	389
1.	Poverty and Criminal Justice (Wald)	389
2.	La Reine c. Gallant	410
3.	Note: L'affaire du juge Anctil	413

C.	La discrétion de la couronne quant au mode de poursuite	417
4.	Snythe c. La Reine	417
D.	Le cautionnement.	423
5.	Note: La réforme du cautionnement.	423
6.	Regina c. Ganapathi	425
E.	Les amendes	428
7.	La pauvreté au Canada (Sénat du Canada)	428
8.	Regina c. Natrall	429
PARTIE III	LE DROIT EN MOUVEMENT: MOYENS D'ACTION	439
<u>Chapitre 13.</u>	<u>La pratique de droit et pauvreté</u>	441
A.	Note introductive	441
B.	L'avocat social	442
1.	Practicing Law for Poor People (Wexler)	442
2.	How Not to practice Law for Poor People (Wexler)	456
3.	Les avocats et la lutte contre la pauvreté (Marceau)	459
4.	La pratique du droit à l'aide juridique (Lafontaine)	463
<u>Chapitre 14.</u>	<u>Les services juridiques</u>	467
A.	Note introductive	467
B.	L'aide juridique: un choix	468
1.	Un outil contre la pauvreté: l'assistance judiciaire (Daoust)	468
C.	L'aide juridique au Québec	477
2.	Accord fédéral-provincial sur l'aide juridique	477
3.	Loi de l'aide juridique	480
4.	Règlement d'application de la Loi de l'aide juridique	492

<u>Chapitre 15. L'action extra-judiciaire</u>	499
Bibliographie sélective	507
Table des lois	523
Table des arrêts	533
Index analytique	543
Table des matières	565