ETUDE JURIDIQUE DU PARTAGE DES COMPETENCES DANS LE FEDERALISME CANADIEN

(1 & 2)

COURS DE DROIT CONSTITUTIONNEL CANADIEN

François CHEVRETTE

Faculté de Droit
Université de Montréal.

LA LIBRAIRIE DES PRESSES DE L'UNIVERSITE DE MONTREAL

1971

TABLE DES MATIERES

INTRODUCTION: METHODE ET OBJET DE LA PRESENTE ETUDE ..... P. 1

a. La méthode juridique: caractères et limites ..... P. 1

b. La méthode juridique appliquée au domaine constitutionnel .. P. 7

LIVRE I: LE CONTROLE JUDICIAIRE DE LA LEGALITE CONSTITUTIONNELLE ... P. 13

PREMIERE PARTIE: PRINCIPE GENERAL DE CONSTITUTIONNALITE ET APPLICATION AU CANADA ..... P. 13

CHAPITRE I: Signification théorique du principe et modalités diverses d'application ..... P. 13

Section I: La norme constitutionnelle dans la hiérarchie juridique classique ..... P. 14

Sous-section I: Constitution matérielle et constitution formelle ..... P. 15

Sous-section II: Rappel de la mécanique constitutionnelle classique ..... P. 17

Section II: Modalités diverses d'application du contrôle de constitutionnalité ..... P. 19

Sous-section I: Refus ou acceptation du contrôle de constitutionnalité des lois ..... P. 20

Sous-section II: Exercice par un organe ordinaire ou spécial ..... P. 21

CHAPITRE II: Source et portée du principe de constitutionnalité au Canada ..... P. 24

Section I: La suprématie des lois impériales, fondement du principe de constitutionnalité au Canada ..... P. 24

Sous-section I: Analyse de la loi relative à la validité des lois coloniales, 1865, 28-29 Vict. c. 63 ..... P. 25

Sous-section II: Analyse du Statut de Westminster (1931).. P. 25

Section II: Portée du terme "constitution" au sens formel au Canada ..... P. 28

Sous-section I: Tout le domaine constitutionnel n'est pas dans les A.A.N.B. ..... P. 28

Sous-section II: Toutes les dispositions des A.A.N.B. ne font pas partie du domaine constitutionnel ..... P. 29

DEUXIEME PARTIE: L'EXERCICE DU CONTROLE JUDICIAIRE DE LA LEGALITE CONSTITUTIONNELLE AU CANADA ..... P. 33

CHAPITRE I: Principes généraux d'interprétation constitutionnelle ..... P. 35

Section I: Problématique générale sur l'interprétation constitutionnelle ..... P. 35

Sous-section I: Interprétation de la constitution et interprétation des lois ..... P. 36

Sous-section II: Preuves juridiques et preuves extra-juridiques ..... P. 38

Section II: L'interprétation constitutionnelle au Canada ... P. 41

Sous-section I: Caractère évolutif ou fixatif de l'interprétation constitutionnelle au Canada ... P. 42

Sous-section II: L'interprétation constitutionnelle et les sources extra-juridiques ..... P. 47

CHAPITRE II: Le système judiciaire canadien et l'exercice du contrôle de constitutionnalité ..... P. 62

Section I: Etude constitutionnelle du système judiciaire canadien ..... P. 63

Sous-section I: Parallélisme judiciaire apparent: cours provinciales et cours fédérales ..... P. 64

Sous-section II: Une réalité faite d'enchevêtrements divers ..... P. 72

Paragraphe 1: Entrecroisement de compétences en matière de nomination de juges: étude de l'article 96 A.A.N.B. ..... P. 72

Paragraphe 2: Entrecroisement de compétences en matière de compétences juridictionnelle et de lois appliquées par les cours ... P. 83

Section II: Aspect procédural du contrôle de constitutionnalité ..... P. 92

Sous-section I: Le procès à incidence constitutionnelle .. P. 93

Paragraphe 1: Naissance du procès constitutionnel .... P. 93

Paragraphe 2: Compétence juridictionnelle en matière constitutionnelle ..... P. 102

Sous-section II: La procédure de l'avis consultatif ..... P. 109

CONCLUSION DU LIVRE PREMIER ..... P. 116

L'institution du contrôle judiciaire de constitutionnalité ..... P. 116

Les limites au contrôle judiciaire de constitutionnalité ..... P. 118

LIVRE II: LES GRANDES TECHNIQUES DU PARTAGE DES COMPETENCES DANS LE FEDERALISME CANADIEN ..... P. 124

PREMIERE PARTIE: SCHEMA GENERAL D'ATTRIBUTION ET D'INTERPRETATION DES COMPETENCES ..... P. 128

CHAPITRE I: Interprétation d'ensemble des articles 91 et 92 A.A.N.B. et pouvoir général du parlement central ..... P. 131

Section I: Structure générale des articles 91 et 92 ..... P. 131

Sous-section I: Eléments constitutifs de ces articles ..... P. 131

Sous-section II: Les grandes thèses en présence ..... P. 138

Section II: Le pouvoir général du parlement central ..... P. 147

Sous-section I: Examen jurisprudentiel des théories de l'urgence, des dimensions nationales et de la compétence résiduelle ..... P. 148

Sous-section II: Appréciation juridique et socio-économique du pouvoir général ..... P. 162

Paragraphe 1: Considérations juridiques générales ..... P. 163

Paragraphe 2: Considérations socio-économiques sur les relations ouvrières et sur la politique des prix et revenus .... P. 169

A. Le droit du travail et des relations patronales-ouvrières ..... P. 169

B. La politique des prix et revenus .... P. 176

CHAPITRE II: Caractères exclusif et plénier du partage des compétences en droit constitutionnel canadien ..... P. 183

Section I: Le caractère exclusif du partage ..... P. 183

Sous-section I: Le principe et ses exceptions ..... P. 183

Sous-section II: Le refus de la délégation de pouvoirs, conséquence du principe de l'exclusivité ..... P. 198

Paragraphe 1: Types de délégation et traitement constitutionnel réservé à chacun ..... P. 199

Paragraphe 2: Appréciation juridique et fonctionnelle ..... P. 207

Section II: Le caractère plénier du partage ..... P. 212

Sous-section I: La finalité des compétences ..... P. 213

Paragraphe 1: La taxation directe ..... P. 213

Paragraphe 2: L'incorporation de compagnies ..... P. 216

Sous-section II: La territorialité des compétences ..... P. 226

DEUXIEME PARTIE: TECHNIQUES DE QUALIFICATION CONSTITUTIONNELLE DES LOIS ET AUTRES REGLES JURIDIQUES ..... P. 237

CHAPITRE I: Les diverses théories de la qualification ..... P. 238

Section I: Problématique générale sur le processus de qualification des lois ..... P. 239

Sous-section I: Recherche de l'aspect, du caractère véritable, de la nature essentielle d'une loi ..... P. 239

Sous-section II: Les lois déguisées, en matière d'assurance en particulier ..... P. 242

Section II: Qualification des lois et théories complémentaires de l'incidence et de l'ancillarité ..... P. 246

Sous-section I: Analyse jurisprudentielle ..... P. 248

Sous-section II: Appréciation critique ..... P. 252

Paragraphe 1: L'incidence et l'ancillarité, reflet de la thèse décentralisatrice et abstraite ..... P. 254

Paragraphe 2: La règle de l'exclusivité, reflet d'une méthode globale de qualification ..... P. 257

CHAPITRE II: Les conflits de lois et leurs modes de solution ..... P. 264

Section I: Examen jurisprudentiel des problèmes de conflit de lois ..... P. 266

Section II: Analyse théorique et critique de la notion de conflit de lois ..... P. 272

Sous-section I: Conflit de lois et technique constitutionnelle ..... P. 273

Sous-section II: Conflit de lois et politique constitutionnelle ..... P. 279

CONCLUSION DU LIVRE DEUXIEME ..... P. 285

Prosaïsme des structures d'attribution des compétences ..... P. 285

Double excès de l'interprétation judiciaire ..... P. 286